



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОМИТЕТ ПРАВОПОРЯДКА
И БЕЗОПАСНОСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67

Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311

Тел.: (812) 539-40-48;

Факс: (812) 539-52-58

01.03.2023 2-19-1177/2023

№ _____

На № _____ от _____

Главам администраций
муниципальных районов
Ленинградской области

Главе администрации
Сосновоборского городского округа
Ленинградской области

О направлении проекта
методических рекомендаций

Направляю для возможного использования в работе проект Методических рекомендаций по оценке обстановки и возможных рисков для объективного принятия решения по эвакуации обучающихся и персонала руководителем образовательного учреждения при поступлении сообщения о заминировании посредством сети Интернет, включающий алгоритм действий (далее – Методические рекомендации).

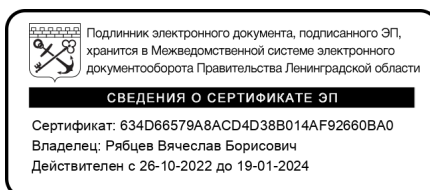
В настоящее время Методические рекомендации проходят согласование в органах МВД, ФСБ и Росгвардии.

После согласования и утверждения Методические рекомендации будут направлены в администрации муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области установленным порядком.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Председатель Комитета

Исп. Дыбин А.В.
т. 539-43-31 (8-921-928-73-05)



В.Б. Рябцев



Администрация Ленинградской области

**Методические рекомендации
по оценке обстановки и возможных рисков
для объективного принятия решения
по эвакуации обучающихся и персонала
руководителем образовательного учреждения
при поступлении сообщения о заминировании
посредством сети «Интернет»**

2023 г.

Разработаны во исполнение
решения оперативного штаба
Ленинградской области
(протокол заседания оперативного
штаба Ленинградской области
от 19 января 2023 г. № 9)

**Методические рекомендации
по оценке обстановки и возможных рисков
для объективного принятия решения
по эвакуации обучающихся и персонала руководителем
образовательного учреждения при поступлении сообщения о
заминировании посредством сети Интернет**

1. Общие положения.

Методические рекомендации по оценке обстановки и возможных рисков для объективного принятия решения по эвакуации обучающихся и персонала руководителем образовательного учреждения при поступлении сообщения о заминировании посредством сети Интернет (далее – Методические рекомендации) разработаны во исполнение пункта 1.2.1 протокола заседания оперативного штаба Ленинградской области № 9 от 19 января 2023 года.

Методические рекомендации разработаны в целях помощи руководителю образовательного учреждения при принятии решения об эвакуации обучающихся и персонала образовательного учреждения при поступлении сообщения о заминировании, в условиях осложнения военно-политической обстановки и значительного роста активности анонимных дестабилизаторов, распространяющих анонимные угрозы террористического характера, совершаемые посредством сети Интернет.

1.1. Правовые основы по оценке обстановки и возможных рисков для объективного принятия решения по эвакуации руководителем образовательного учреждения при поступлении сообщения о заминировании посредством сети Интернет.

Правовыми основами по оценке обстановки и возможных рисков для объективного принятия решения по эвакуации обучающихся и персонала образовательного учреждения руководителем образовательного учреждения при поступлении сообщения о заминировании являются:

Конституция Российской Федерации;
Федеральный закон 35-ФЗ «О противодействии терроризму»
от 06.03.2006 г.;

Указ Президента Российской Федерации № 851 «О порядке

установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» от 14.06.2012 г.;

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

Иные постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере противодействия терроризму;

Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 11.12.2017 г. №776-рг «Об антитеррористической комиссии в Ленинградской области».

1.2. Применяемые термины и сокращения

взрывное устройство – предмет, вызывающий подозрения при его обнаружении (имеющий признаки устройства, конструктивно предназначенного для нанесения ущерба жизни (здоровью) людей посредством взрывного (ударно-осколочного), термического, химического, бактериологического, радиационного, иного вида (комбинации видов) поражения, либо вызывающий подозрение в таком предназначении), который может выглядеть как сумка, сверток, пакет или коробка бесхозно находящиеся в зоне возможного одновременного присутствия большого количества людей, вблизи взрывоопасных, пожароопасных объектов, различного рода коммуникаций, в том числе при наличии на обнаруженном предмете проводов, веревок, изолянты, издаваемых звуков, исходящих запахов;

место сбора – участок местности (здание) расположенный вблизи объекта, обладающий достаточной площадью для размещения людей, подлежащих эвакуации, обеспечивающий безопасное удаление от поражающих факторов взрыва и возможных последствий разрушения конструкций объекта.

В целях исключения обморожения людей в зимнее время года местом сбора могут назначаться близлежащие отапливаемые здания достаточной площади иного назначения (формы собственности) по согласованию с руководителем, оперативными службами и правообладателями таких зданий.

обучающиеся – физические лица, осваивающие образовательные программы;

объект – объект (территория) образовательной организации;

оперативные службы – представители территориального органа безопасности, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской

обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

передача тревожного сообщения – активация системы передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» либо по другому действующему номеру (в том числе посредством телефонной или сотовой связи);

персонал – преподавательский состав, административный и иной персонал объекта;

работник охранной организации, работник охраны – работник ведомственной охраны, частной охранной организации, объекта, осуществляющий охрану объекта;

руководитель – директор, ректор, заведующий образовательной организации или лицо, его замещающее;

система оповещения – автономная система (средство) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте, об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

сообщение о заминировании – сообщение, поступившее посредством сети Интернет, и доведенное до руководителя образовательного учреждения, в котором содержится информация о планируемом террористическом акте на территории образовательного учреждения.

2. Органы, задействованные в ходе оценки обстановки и возможных рисков для объективного принятия решения по эвакуации обучающихся и персонала образовательного учреждения руководителем образовательного учреждения при поступлении сообщения о заминировании посредством сети Интернет.

Для принятия решения по эвакуации обучающихся и персонала образовательного учреждения при поступлении сообщения о заминировании посредством сети Интернет, для оценки обстановки и возможных рисков совершения террористического акта на объекте задействуются следующие органы и должностные лица:

- руководитель образовательного учреждения и его заместитель по безопасности;

- работник охранной организации, осуществляющий дежурство на объекте;

- оперативная группа в муниципальном районе (городском округе), образованная решением Оперативного штаба УФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

- антитеррористическая комиссия муниципального района (городского округа) Ленинградской области;

- сотрудник Ситуационного центра Губернатора Ленинградской области.

3. Оценка обстановки и возможных рисков для объективного принятия решения по эвакуации обучающихся и персонала объекта руководителем при поступлении сообщения о заминировании посредством сети Интернет.

Руководитель при получении сообщения о заминировании обязан оценить обстановку и возможные риски совершения террористического акта.

Оценка обстановки, возможные риски совершения террористического акта на объекте проводятся на основе следующей информации:

- текущего состояния антитеррористической защищенности объекта и его соответствия требованиям законодательства;
- результатов периодической проверки объекта (территории), а также уязвимых мест и критических элементов, систем подземных коммуникаций, стоянок автомобильного транспорта;
- информации о зарегистрированных фактах попыток проникновения посторонних лиц на территорию объекта, в том числе техническими средствами видео контроля и фактах нарушений пропускного режима;
- информации районного территориального подразделения МВД и ФСБ о состоянии оперативной обстановки на территории муниципального образования;
- информации о характере поступившего электронного сообщения.

3.1. Оценка текущего состояния антитеррористической защищенности объекта и его соответствия требованиям законодательства.

Оценка текущего состояния антитеррористической защищенности объекта проводится на предмет её соответствия требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» и паспорту безопасности объекта.

При этом в первую очередь учитываются наличие и работоспособное состояние инженерно-технических средств и систем охраны:

- внешнее ограждение, замки на воротах;
- средства контроля доступа (домофон, турникеты, рамки);
- средства видеонаблюдения (видеокамеры, мониторы);
- тревожная кнопка, средства связи и система оповещения.

3.2. Результаты периодической проверки объекта (территории), а также уязвимых мест и критических элементов, систем подземных коммуникаций, стоянок автомобильного транспорта.

При оценке обстановки учитываются результаты обхода и проверки помещений, уязвимых мест и критических элементов, систем подвальных коммуникаций, складских помещений и стоянок автомобильного транспорта, проведенных накануне и после окончания учебного процесса на предмет

отсутствия подозрительных посторонних предметов, сохранности печатей и отсутствия постороннего автотранспорта.

При выявлении нарушения печатей незамедлительно проводится осмотр данных помещений на наличие посторонних предметов.

3.3. Информация о зарегистрированных фактах попыток проникновения посторонних лиц на территорию объекта, в том числе техническими средствами видео контроля и фактах нарушений пропускного режима.

Данная информация оценивается на основе доклада работника охранной организации по результатам сбора, обобщения и анализа информации средств видеонаблюдения о выявленных фактах попыток проникновения посторонних лиц на территорию объекта, скрытого наблюдения, фото- и видеосъемки объектов (территории) неизвестными лицами.

3.4. Информация районного территориального подразделения МВД и ФСБ о состоянии оперативной обстановки на территории муниципального образования, а именно:

- наличие информации о возможном пребывании в данной местности террористических групп или террористов-одиночек;
- наличие в органах внутренних дел и (или) безопасности сведений о поступлении в этот день или накануне аналогичных сигналов о заминировании других учреждений, в том числе с этого же адреса;
- наличие иной информации, в том числе, носящей закрытый характер (без разглашения таковой), на основании которой органы внутренних дел и (или) безопасности рекомендуют провести эвакуацию.

Информация об оперативной обстановке на территории муниципального района уточняется по телефону в районном подразделении МВД и ФСБ.

3.5. Информация о характере поступившего электронного сообщения о заминировании.

Информация о характере поступившего электронного сообщения о заминировании уточняется в Ситуационном центре Губернатора Ленинградской области (канал, электронный адрес, время и обстоятельства его получения, количество аналогичных сообщений поступавших ранее с этого электронного адреса, подтвержденных как ложные).

4. Оценка рисков и принятие решения руководителем об эвакуации обучающихся и персонала объекта руководителем при поступлении сообщения о заминировании посредством сети Интернет.

В результате оценки оперативной обстановки и состояния антитеррористической защищенности объекта могут быть высокий, средний и низкий уровень риска совершения террористического акта на объекте при поступлении сообщения о заминировании посредством сети Интернет.

4.1. Высокий уровень риска совершения террористического акта на объекте.

Высокий уровень риска совершения террористического акта на объекте определяется исходя из хотя бы одного события, выявленного накануне или

сразу после поступления сообщения о заминировании объекта:

- а) обнаружение на территории объекта взрывного устройства;
- б) нарушено внешнее ограждение объекта;
- в) неисправны средства контроля доступа (турникеты, рамки металлодетекторов);
- г) неисправны средства видеонаблюдения (видеокамеры, мониторы);
- д) неисправны тревожная кнопка, средства связи и система оповещения;
- е) выявлены нарушения в ходе проведения периодической проверки объекта (территории), а также уязвимых мест и критических элементов, систем подземных коммуникаций, стоянок автомобильного транспорта;
- ж) установлены факты попыток проникновения посторонних лиц на территорию объекта и нарушения пропускного режима;
- з) информация об оперативной обстановке на территории муниципального района по данным районного подразделения МВД или ФСБ, характеризуется, как напряженная и сложная или на территории расположения объекта установлен повышенный, высокий либо критический уровень террористической опасности (Указ Президента РФ № 851 от 14.06.2012 года);
- и) характер поступившего электронного сообщения о заминировании, свидетельствует о непосредственной или явной угрозе совершения террористического акта на объекте (в сообщении указаны непосредственно объект угрозы, дата и время исполнения).

4.2. Средний уровень риска совершения террористического акта на объекте.

Средний уровень риска совершения террористического акта на объекте определяется исходя из хотя бы одного события, выявленного накануне или сразу после поступления сообщения о заминировании объекта, указанного в п. 4.1. (высокий уровень риска), за исключением п.п. а, е, ж, з, и.

4.3. Низкий уровень риска совершения террористического акта на объекте.

Низкий уровень риска совершения террористического акта на объекте определяется исходя из того, что ни одно событие, указанное в п. 4.1. (высокий уровень риска), накануне или сразу после поступления сообщения о заминировании объекта не установлено.

При этом рекомендуется руководителю объекта принимать решение о незамедлительной эвакуации обучающихся и персонала при поступлении сигнала о заминировании объекта при высоком и среднем уровне риска совершения террористического акта на объекте.

В случае установления низкого уровня риска совершения террористического акта на объекте, руководитель принимает решение об эвакуации обучающихся и персонала с учетом результатов работы правоохранительных органов по проверке объекта.

Методические рекомендации не носят обязательного характера и используются руководителем для принятия решения об эвакуации обучающихся и персонала с учетом особенностей объекта и складывающейся оперативной обстановки.

Приложение

АЛГОРИТМ

действий персонала образовательной организации, работников частных охранных организаций и обучающихся при угрозе совершения террористического акта в форме сообщения о заминировании, а также информационного взаимодействия образовательных организаций с территориальными органами МВД России, Росгвардии и ФСБ России

Настоящий алгоритм действий персонала образовательной организации, работников частных охранных организаций и обучающихся при угрозе совершения террористического акта в форме сообщения о заминировании, а также информационного взаимодействия образовательных организаций с территориальными органами МВД России, Росгвардии и ФСБ России (далее – алгоритм) разработан во исполнение пункта 1.2.1 протокола заседания оперативного штаба Ленинградской области № 9 от 19 января 2023 года и рекомендован к применению на объектах образования Ленинградской области.

На основе алгоритма, носящего общий характер, в образовательных организациях Ленинградской области, исходя из особенностей каждого объекта, разрабатываются и утверждаются руководителем документы, определяющие порядок действий персонала, работников охранных организаций и обучающихся при угрозе совершения преступлений террористической направленности.

Алгоритм действий должностных лиц при получении сообщений об угрозе совершения террористического акта

1. Реагировать на каждое поступившее сообщение. Оценить реальность угрозы для персонала и объекта образования в целом. Не распространяться о факте сообщения и его содержании. Максимально ограничить число людей, владеющих информацией.

2. При получении из анонимных источников сообщений террористического характера незамедлительно передать информацию на единый номер службы экстренных вызовов «112» и довести содержание анонимного сообщения до территориальных органов ФСБ, МВД, МЧС, руководства администрации муниципального района.

3. Уточнить у работника охраны сложившуюся на момент получения анонимного сообщения обстановку и возможное нахождение подозрительных предметов (предмета) на объекте или вблизи него.

4. Поставить задачу работнику охраны, ответственным лицам администрации образовательного учреждения, арендаторам на ограничение доступа посторонних лиц на территорию образовательного учреждения, организовать силами персонала поиск подозрительных лиц (предметов) в предполагаемых местах минирования.

5. По результатам действий персонала объекта в соответствии с п. 3 настоящих Методических рекомендаций, действовать в соответствии с полученными указаниями представителя оперативных служб, при необходимости организовать встречу прибывших сотрудников МВД, МЧС, ФСБ, обеспечить им условия для проведения, совместно с ответственными лицами администрации учреждения визуального осмотра здания (помещения) и прилегающей территории, а также других необходимых оперативно-следственных мероприятий. При этом, образовательный или иной процесс в учреждении на период проведения первичных проверочных мероприятий не прерывается.

6. При массовой (веерной) рассылке спам-сообщений руководитель учреждения (при невозможности одновременного оперативного прибытия сил МВД во все учреждения, получившие угрозу) организует силами персонала самостоятельный осмотр помещений, в рамках предусмотренного законодательством положения об усилении охраны и контроля пропускного и внутриобъектового режимов (при этом занятия не прерываются, но ограничивается перемещение учащихся по территории объекта), и о результатах осмотра информирует органы ФСБ и МВД через ЕДДС муниципального района. В случае, если подозрительные предметы не обнаружены, антитеррористическая комиссия и оперативная группа в муниципальном районе, исходя из складывающейся оперативной обстановки, принимает решение (по каждому объекту) о целесообразности (нецелесообразности) проведения эвакуационных мероприятий.

7. По результатам осмотра составляется Акт осмотра по форме типового акта проверки, с учетом особенностей (здания, территории) данного заведения.

8. Действия при объявлении эвакуации (проводится после проведения оценки обстановки и возможных рисков совершения террористического акта):

- эвакуация может проводиться только в условиях, когда кинологи отработали все коридоры, эвакуационные выходы и место сбора (за исключением ситуации, если ранее проведенными мероприятиями, в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями и Алгоритмом действий персонала не получена информация об обнаружении в здании (помещении) где находятся обучающиеся и (или) персонал, взрывного устройства. При этом дети во всех случаях должны выводиться без портфелей, которые после оставления классов последовательно осматриваются кинологами;

- при проведении эвакуации необходимо четко выполнять мероприятия, предусмотренные планом эвакуации учащихся и сотрудников;

- оказывать помощь в эвакуации тем, кому это необходимо;
- не допускать паники, истерики и спешки, помещения покидать организованно;
- возвращаться в покинутое помещение только после составления акта обследования объекта и разрешения соответствующих ответственных лиц.

Председатель Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области

В.Б. Рябцев

Председатель Комитета
общего и профессионального
образования Ленинградской области

В.И. Реброва

Председатель Комитета
цифрового развития
Ленинградской области

А.С. Сытник

Согласовано:

Заместитель начальника ГУ МВД России
по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области
по Ленинградской области

В.В. Борисенко

Заместитель начальника УФСБ России
по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области
по Ленинградской области

А.В. Востряков

Начальник Главного управления Росгвардии
по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области
по Ленинградской области

А.Ю. Тарасов